

Инициативное бюджетирование в Пермском крае

КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ СЕМИНАР

История инициативного бюджетирования



Инициативное, или партисипаторное бюджетирование распространено в мировой практике **с 1989 года**.

Тогда подобный инструмент был применен в бразильском городе Порту-Алегри.



Практика инициативного бюджетирования появилась в России **в 2007 году** и используется сегодня в разных формах:

- программа поддержки местных инициатив Всемирного Банка (Республика Башкортостан, Хабаровский край, Нижегородская область и др.);
- «Народный бюджет» (Тульская область и др.);
- «Народная инициатива» (Иркутская область и др.).



История инициативного бюджетирования началась в нашем регионе **в 2016 году**, когда был принят Закон Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

Инициативное бюджетирование в Пермском крае

Диаграмма соотношения проектов-участников и проектов-победителей с 2017 по 2019 годы



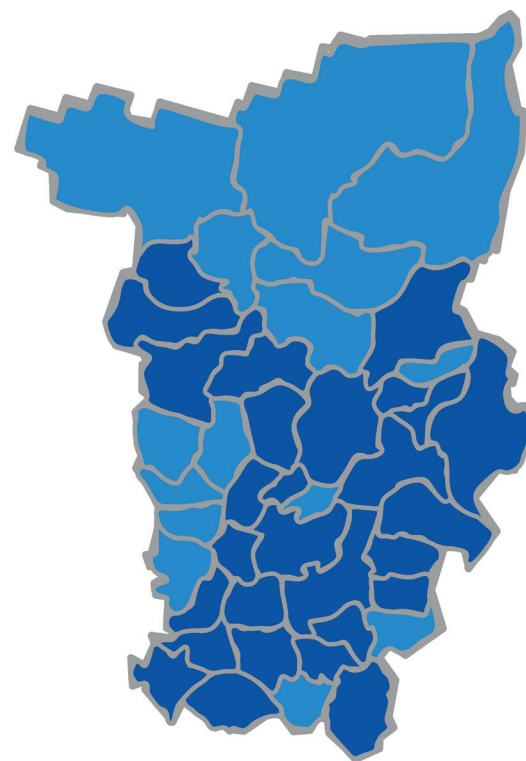
306,6

млн руб. получили проекты-победители за три года из краевого бюджета

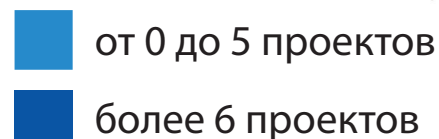
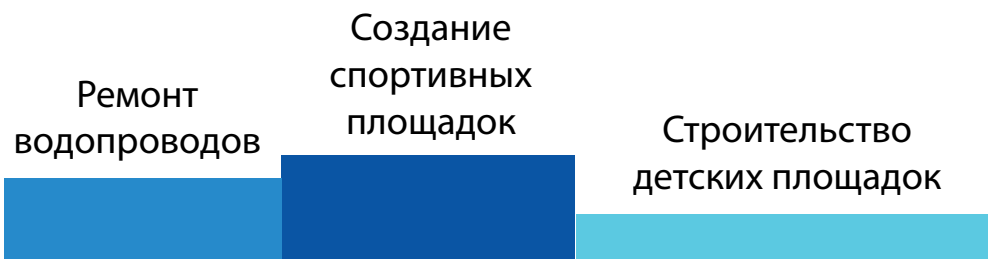
281

муниципальное образование Пермского края приняло участие в трех конкурсах инициативного бюджетирования 2017–2019 гг.

Карта количества проектов-победителей в районах и городах Пермского края конкурсов 2017–2019 годов



Топ-3 тем проектов 2018–2019 годов



Основные понятия

Инициативное бюджетирование – форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств.

Проект инициативного бюджетирования – проект, подготовленный инициативной группой и оформленный в соответствии с требованиями Закона Пермского края и нормативных правовых актов Правительства Пермского края.

Инициативная группа – группа жителей, самоорганизованная на основе общности интересов с целью решения вопросов местного значения муниципального образования.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие инициативное бюджетирование в Пермском крае

Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ	«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: статья 14 «Вопросы местного значения городского, сельского поселения»; статья 15 «Вопросы местного значения муниципального района»; статья 16 «Вопросы местного значения муниципального, городского округа».
Закон Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК	«О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»
Постановление Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п	«Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»

Законодательные условия создания проектов по инициативному бюджетированию



Имущество (в том числе земельные участки), предназначенное для реализации проекта инициативного бюджетирования, находится **в муниципальной собственности**



Финансирование проекта инициативного бюджетирования **не предусмотрено** за счет других направлений расходов краевого и (или) местного бюджетов



Участие жителей, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в реализации проектов инициативного бюджетирования **в денежной форме**

Принципиальное изменение в конкурсе проектов инициативного бюджетирования

2018 год

№ группы	Название группы
1	Городские поселения
2	Сельские поселения численностью до 1000 человек
3	Сельские поселения численностью от 1000 до 2000 человек
4	Сельские поселения численностью от 2000 до 5000 человек
5	Сельские поселения численностью свыше 5000 человек
6	Муниципальные районы
7	Городские округа
8	Моногорода

2019 год

№ группы	Название группы
1	Проекты стоимостью от 200 тыс. руб. и до 500 тыс. руб.
2	Проекты стоимостью свыше 500 тыс. руб. и до 1 млн руб.
3	Проекты стоимостью свыше 1 млн руб. и до 2 млн руб.
4	Проекты стоимостью свыше 2 млн руб.
5	Проекты монопрофильных муниципальных образований (моногорода) (независимо от стоимости проектов)
6	Проекты ТОС (независимо от стоимости проектов и статуса моногородов)


Количество проектов и максимальный размер субсидии


$$\blacksquare + \blacksquare + \blacksquare + \blacksquare \leq 2 \text{ млн руб.}$$


$$\bullet + \bullet + \bullet + \bullet \leq 4 \text{ млн руб.}$$

$$\blacktriangle + \blacktriangle + \blacktriangle + \blacktriangle \leq 2 \text{ млн руб.}$$

Условные обозначения

 один проект
от сельских
поселений

 один проект
от муниципальных
районов, городских
и муниципальных округов

 один проект
от ТОСов

Проект: проблема



Проблема – это несоответствие между желаемым и действительным. Начинайте с главной идеи!

Ответьте на вопросы:

Какую проблему решает проект?

Насколько выбранная проблема соответствует условиям конкурса?

Почему проблема актуальна для жителей?

Проект: проблема

1 этап	Невозможно написать проект, если проблема плохо описана
2 этап	Невозможно правильно рассчитать смету проекта, если неверно оцифрованы основные условия решения проблемы
3 этап	Невозможно правильно управлять реализацией проекта, если описание проблемы и основные показатели плохо описаны и оцифрованы

Проект: целевая группа



Целевая группа (благополучатели) – группа людей, объединенных общими признаками, на решение проблем которой направлен проект инициативного бюджетирования.

Задание



Определите целевую группу

Проект: цель



создание условий
для массового отдыха
жителей



обеспечение
первичных
мер пожарной
безопасности



дорожная
деятельность



развитие объектов
физической культуры



организация
водоснабжения
населения



организация
благоустройства
территории



создание условий
для развития объектов
культуры



другие
цели

Тема: водоснабжение



К данной теме могут быть отнесены цели-полномочия:

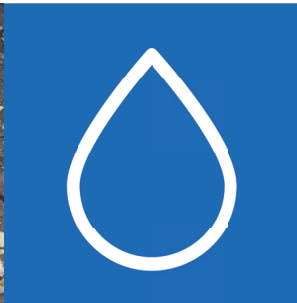
Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

4) организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

4) организация в границах муниципального, городского округа водоснабжения населения, водоотведения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

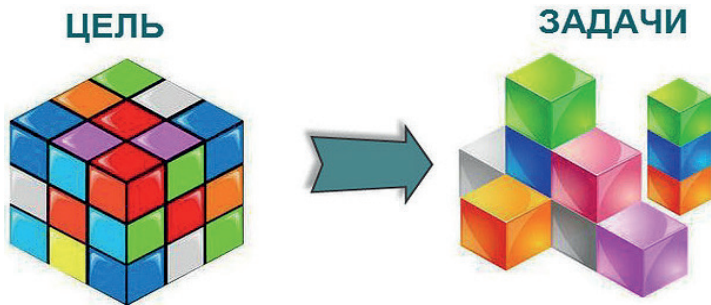
Задание



Сформулируйте цель проекта по теме «Водоснабжение»

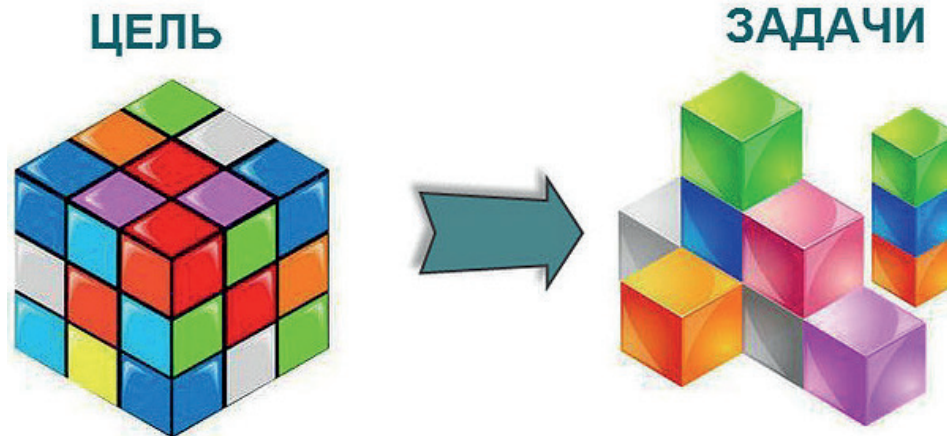
Проект: задачи

Решение проблемы = формулировка задач



1. Создайте полный список задач, которые надо решить, чтобы успешно реализовать проект.
2. Структурируйте задачи так, чтобы их стало не более 3.

Задание



Сформулируйте **три задачи** для достижения цели по теме «Водоснабжение»

Проект: результаты



Качественные результаты

Показывают, как достигается поставленная цель

Количественные результаты

Показывают, как достигаются поставленные задачи

Проект: критерии оценки проекта для всех групп

№	Критерии	Содержание критериев	Балл
1	Структура средств местного бюджета	За каждый 1 % софинансирования проекта за счет средств населения от доли средств бюджета муниципального образования присваивается 0,2 балла. Итоговый балл округляется до целого числа	20
2	Запись собрания	Видео- и/или аудиозапись собрания жителей по выбору проекта	1
3	Продвижение информации о проекте	Информационные листовки, объявления, брошюры, буклеты	1
		Публикация в тиражируемом издании (газета, журнал)	1
		Публикация на официальном сайте муниципального образования	1
		Публикация в социальных сетях	1
4	Визуальное представление проекта	Наличие дизайн-проекта (чертежа, эскиза, схемы проекта)	2
5	Приоритетные направления	Благоустройство памятников, посвященных Великой Отечественной войне, и прилегающей к ним территории	2
		Реконструкция наружных сетей водопроводов	
		Обустройство спортивных площадок	
Максимальное количество баллов			29

Критерий: публикация на официальном сайте муниципального образования

Главная ~ Город ~ Открытый бюджет ~ Инициативное бюджетирование

Инициативное бюджетирование

Извещение о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на местном уровне

Администрация города Соликамска объявляет о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (далее – конкурс) в соответствии с государственной программой Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 01 октября 2013 года № 1305-п.

Целью предоставления субсидий является софинансирование проектов, подготовленных с участием жителей Соликамского городского округа или территориального общественного самоуправления и направленных на решение конкретной проблемы в рамках вопросов местного значения в пределах территорий Соликамского городского округа.

1. Организатор конкурса:

Администрация города Соликамска

Адрес: г. Соликамск, ул. Всеобуча, д. 86, кабинет 5

Телефон: **5 44 09, 5-12-42**

Контактные лица: **Банникова Лилия Михайловна, Котельникова Христина Викторовна**

2. Порядок организации и проведения конкурса, а также условия участия в Конкурсе утверждены:

постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае и Порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования краевой конкурсной комиссией инициативного бюджетирования» (изменениями от 28.06.2019 № 439-п);

постановлением администрации города Соликамска от 18.10.2018 № 1470-па «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования комиссией Соликамского городского округа» (с изменениями от 17.07.2019 № 1429-па)

3. Участники конкурса:

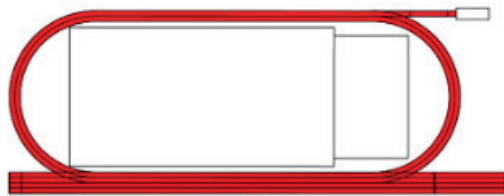
Такая публикация,
представленная
в составе документов
по проекту инициативного
бюджетирования,
не будет засчитана

Критерий: публикация на официальном сайте муниципального образования

17 сентября 2018 г.

Для участия в муниципальном этапе конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования инициативными гражданами готовится проект «Обустройство спортивного стадиона в микрорайоне «Интернат»

Схема стадиона



Приглашаем всех заинтересованных граждан к обсуждению проекта. Предложения по проекту можно направить на адрес электронной почты : adm kud@mail.ru

<https://www.admkud.ru/infbg.htm>

Публикация должна быть посвящена именно Вашему проекту и опубликована на сайте муниципального образования

Проект: дополнительные критерии оценки для ТОС (группа 6)

№	Критерии	Содержание критериев	Балл
1	Освещение деятельности ТОС за последние два года	Наличие материалов в традиционных и Интернет- СМИ, публикаций в социальных сетях	2
2	Достижения ТОС за последние два года	Участие ТОС в конкурсах, получение грантов, наличие грамот, благодарственных писем. Реализация проектов с участием волонтеров. Указанные факты необходимо подтвердить документально	2
3	Критерии оценки проекта для групп 1 – 5		29
Максимальное количество баллов для проектов группы 6			33

Проект: дополнительный критерий в случае равенства баллов (группа 1 – 6)

Победителем будет признан тот проект, в котором **доля софинансирования со стороны населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, ТОС, общественных организаций** от доли средств бюджета муниципального образования в процентном соотношении **больше**.

Проект №1

33 балла

доля средств населения, ТОС, бизнеса,
общественных организаций
от суммы местного бюджета

0, 998571428571429



Проект №2

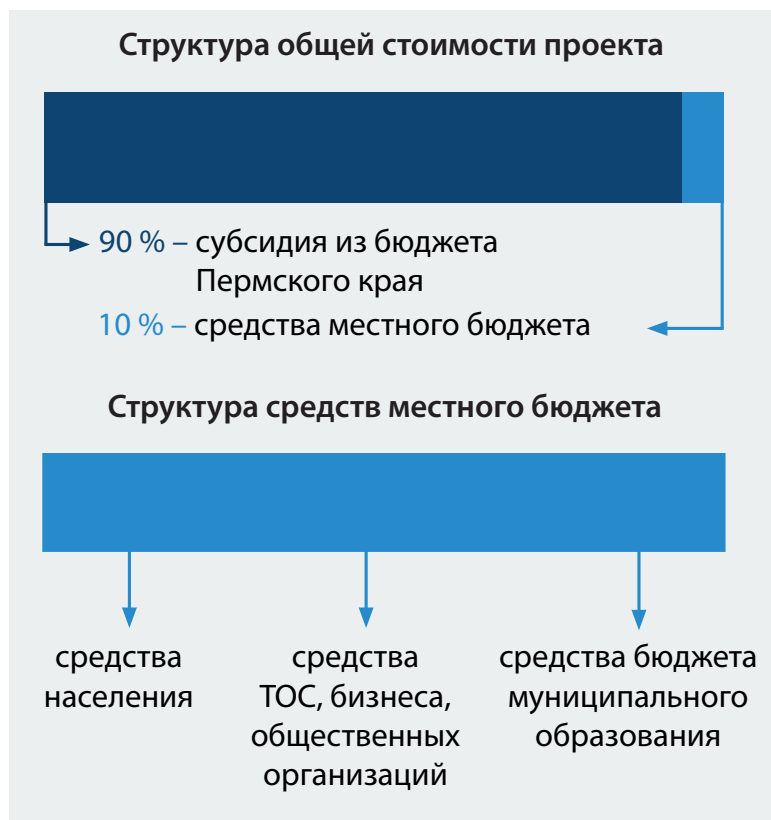
33 балла

доля средств населения, ТОС, бизнеса,
общественных организаций
от суммы местного бюджета

0, 925024342745862



Пример: как посчитать средства местного бюджета



Проект «Строительство спортивной площадки» (общая st= 200 тыс. руб.)



Задание

Посчитаем **баллы** в соответствии с критерием 1
«Структура средств местного бюджета»
по проекту «Строительство спортивной площадки»
(общая st= **400 тыс. руб.**).



25 тыс. руб.
Средства населения

+



10 тыс. руб.
Средства ТОС, бизнеса,
общественных
организаций

+



5 тыс. руб.
Бюджет
муниципального
образования

= 40 тыс. руб. = ?
баллов

Пример: расчет средств местного бюджета в соответствии с критерием 1 «Структура средств местного бюджета» по заданным условиям

Показатели	Средства местного бюджета		
	Сумма (тыс. руб.)	Доля (%)	Баллы
Средства муниципального образования	5	12,5	
Средства населения	25	62,5	13
Средства ТОС, бизнеса, общественных организаций	10	25	
Средства местного бюджета	20 тыс. руб.		

Пример: как получить 20 баллов за критерий 1 «Средства местного бюджета»?

Решите задачу: сколько должны составлять средства населения, чтобы получить 20 баллов по критерию 1 «Структура местного бюджета»?

Исходные данные:

для получения 20 баллов доля средств населения должна быть $\geq 97,5\%$

Пример: как получить 20 баллов за критерий 1 «Средства местного бюджета»?

Показатели	Средства местного бюджета		
	Сумма (тыс. руб.)	Доля (%)	Баллы
Средства муниципального образования	0,6	1,5	
Средства населения	39,12	97,8	20
Средства ТОС, бизнеса, общественных организаций	0,28	0,7	
Средства местного бюджета	40 тыс. руб.		

Основные этапы конкурса проектов инициативного бюджетирования

Этап №1	<ol style="list-style-type: none">1. Определите актуальную проблему вашего населенного пункта.2. Создайте инициативную группу, объединив в команду активных единомышленников, которые будут вам помогать.
Этап №2	<ol style="list-style-type: none">1. Сформируйте проект, в котором опишите проблему, сформулируйте цель и задачи, рассчитайте смету проекта.2. Проведите собрание жителей (собрание ТОС), на котором будет представлен проект. Осуществите видео-, аудиосъемку собрания и оформите протокол.3. Соберите подписи жителей на подписных листах.4. Расскажите о вашем проекте в СМИ, социальных сетях, на сайте администрации муниципального образования, используйте листовки, буклеты, объявления, брошюры.
Этап №3	<ol style="list-style-type: none">1. Сформируйте пакет документов, который содержит протокол собрания, подписные листы, смету проекта, фотографии объекта на настоящий момент и дизайн-макет (чертеж, эскиз, схему) планируемого объекта, скриншоты информационных сообщений о проекте. Если вы представляете проект от ТОС, приложите материалы, подтверждающие освещение деятельности ТОС в СМИ и сети Интернет за последние два года, а также достижения ТОС за этот же период.2. Представьте документы в муниципальную конкурсную комиссию.3. Подготовьте выступление перед конкурсной комиссией.

Требования к составу документов в проекте инициативное бюджетирование для участия в краевом конкурсе (1)

Проект инициативного бюджетирования по форме, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п (п. 2.3).

К проекту прилагаются следующие документы:



1. Смета расходов на приобретение товаров/оказание услуг или локальный сметный расчет, если проект направлен на выполнение работ.



2. Копия протокола заседания муниципальной конкурсной комиссии.



3. Копия муниципального правового акта, утверждающего состав муниципальной конкурсной комиссии.



4. Документы, подтверждающие наличие средств в местном бюджете на софинансирование проекта инициативного бюджетирования.

Требования к составу документов в проектах инициативного бюджетирования для участия в краевом конкурсе (1)

Проект инициативного бюджетирования по форме, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п (п. 2.3).

К проекту прилагаются следующие документы:



5. Копии гарантийных писем, подтверждающих обязательства по финансовому обеспечению проекта населения, ТОС, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, общественных организаций.



6. Копии документов, удостоверяющих право собственности муниципального образования на имущество.



7. Цветные фотографии текущего состояния объекта(-ов) и дизайн-макет планируемого объекта (ов).



8. Для ТОС – выписка из устава ТОС, подтверждающая наименование ТОС, подписанная председателем ТОС или иным уполномоченным лицом.

Требования к составу документов в проектах инициативного бюджетирования для участия в краевом конкурсе (2)

Документы для строительства, ремонта наружных сетей водопроводов:

1. Проект направлен на обустройство источников нецентрализованного водоснабжения (родника, ключа, скважины, колодца), то прилагаются копии документов, подтверждающие качество воды;



с. Русский Сарс



п. Октябрьский

Требования к составу документов в проектах инициативного бюджетирования для участия в краевом конкурсе (2)

Документы для объектов

2. Проект направлен на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт наружных сетей водопроводов, то дополнительно прилагаются:

1) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации объекта в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) копия заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, выданного в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства...».

Ошибки, из-за которых проекты не прошли конкурсный отбор

Нарушение Закона Пермского края от 02.06.2016 №654-ПК:

1. Состав муниципальной конкурсной комиссии, в которую вошли более 30% представители органов местного самоуправления.
2. Отсутствие документов, подтверждающих муниципальную собственность.

Нарушение Постановления Правительства Пермского края от 10.01.2017 №6-п:

1. Отсутствие документов, подтверждающих виды источников финансирования местного бюджета.
2. Неверный расчет стоимости проекта.
3. Прочие ошибки, допущенные в оформлении проектов.

Диаграмма динамики отклоненных проектов

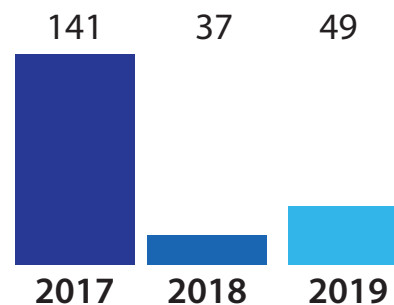
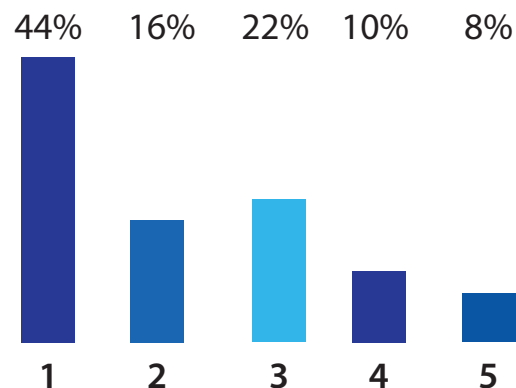


Диаграмма ранжирования проектов трех лет по 5 вышеуказанным ошибкам



Электронные ресурсы в помощь



Ознакомиться с проектами-победителями прошлых лет можно на портале «Управляем вместе»

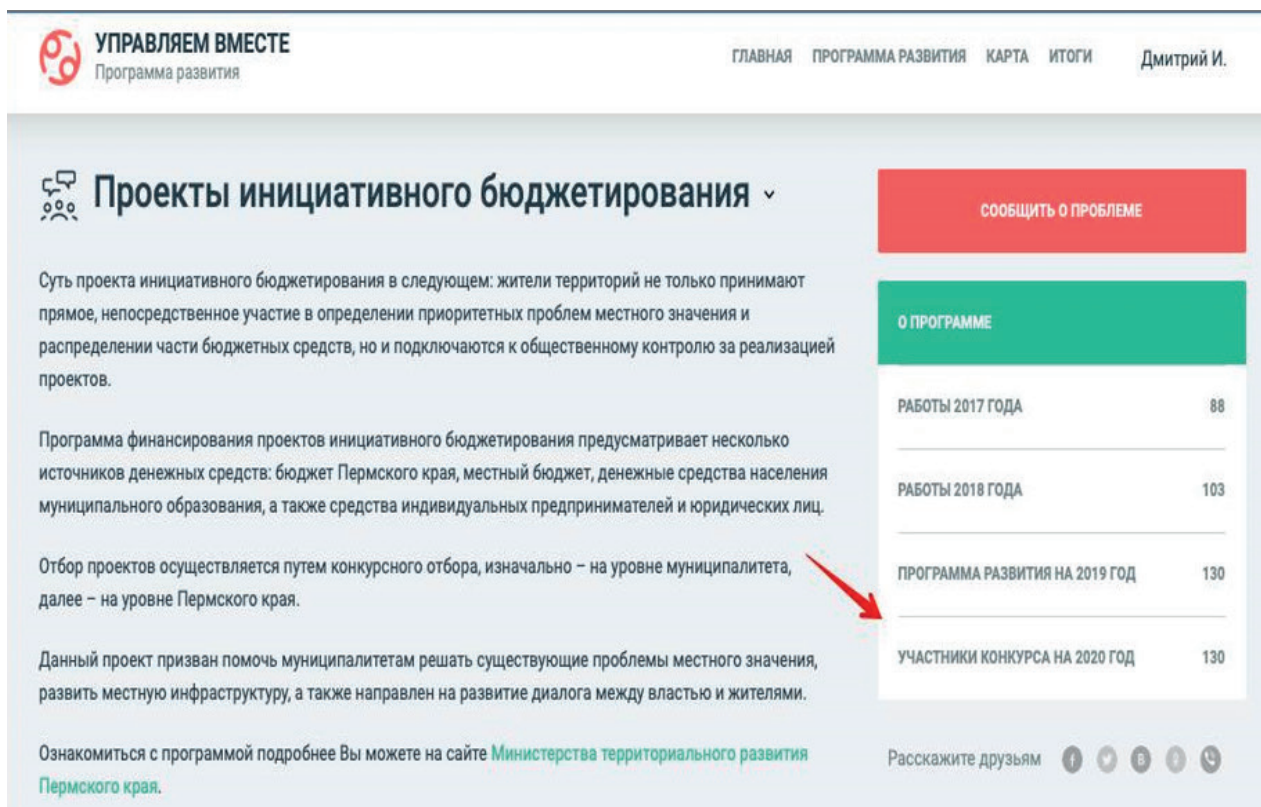
vmeste.permkrai.ru



Ознакомиться с нормативно-правовой базой, итогами конкурса прошлых лет, изучить дополнительные материалы можно на сайте Министерства территориального развития Пермского края

г. Пермь, ул. Ленина, 51
8 (342) 217-74-24
8 (342) 235-12-05
minter.permkrai.ru

Каждый житель имеет возможность ознакомиться с проектом на портале «Управляем вместе»



The screenshot shows the website 'УПРАВЛЯЕМ ВМЕСТЕ' (We manage together) with a navigation bar including 'ГЛАВНАЯ', 'ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ', 'КАРТА', 'ИТОГИ', and a user profile 'Дмитрий И.'. The main content area is titled 'Проекты инициативного бюджетирования' (Projects of participatory budgeting). It contains several paragraphs of text explaining the program's purpose and selection process. A red arrow points to the text 'на уровне муниципалитета, далее – на уровне Пермского края.' (at the municipal level, then at the level of the Perm Krai). To the right, there is a red button 'СООБЩИТЬ О ПРОБЛЕМЕ' (Report a problem) and a green header 'О ПРОГРАММЕ' (About the program) above a table with the following data:

О ПРОГРАММЕ	
РАБОТЫ 2017 ГОДА	88
РАБОТЫ 2018 ГОДА	103
ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ НА 2019 ГОД	130
УЧАСТНИКИ КОНКУРСА НА 2020 ГОД	130

At the bottom right, there is a social media sharing section with the text 'Расскажите друзьям' and icons for Facebook, Telegram, VK, and others.

Адрес:
г. Пермь,
ул. Борчанинова, 15, офис 36

Сайты:
vmeste.permkrai.ru
minter.permkrai.ru

**Телефон «горячей линии»
по вопросам инициативного
бюджетирования:**
8 (342) 206-12-60

**Адрес
электронной почты:**
ib.perm@mail.ru

Instagram: [instagram.com/ib.perm](https://www.instagram.com/ib.perm)

Вконтакте: vk.com/ib.perm

**Желаем победы
в конкурсе проектов
инициативного бюджетирования!**
