

Инициативное бюджетирование в Пермском крае



МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

для участников консультационных семинаров
по вопросам инициативного бюджетирования

Уважаемый житель Пермского края!

Вы читаете методическое пособие о конкурсе, который поможет решить проблемы вашего города, села или деревни: ветшающие памятники героям Великой Отечественной войны, отсутствие спортивной площадки или удобной автобусной остановки, сломанная детская площадка или старая звуковая аппаратура в клубе. С 2017 года активные жители Прикамья меняют жизнь к лучшему, принимая участие в конкурсе проектов инициативного бюджетирования.

В нашем регионе инициативное бюджетирование регулируется Законом Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае». Инициативное бюджетирование – это форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств.

За последние три года проекты на конкурс инициативного бюджетирования подали свыше пяти тысяч активных жителей Пермского края. Победители получили до 90% от общей стоимости проектов из краевого бюджета.

Если ваш проект не получил краевой поддержки – не беда! Проект можно заявить на следующий год, исправив допущенные ошибки. Так поступали многие.

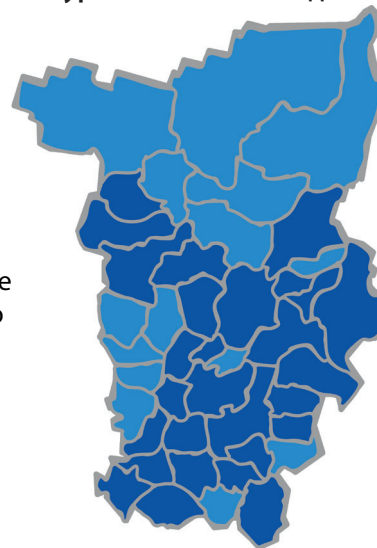
Региональный конкурс проектов инициативного бюджетирования проявил себя как отличный инструмент совместного решения проблем жителями, местной и краевой властью.

Инициативное бюджетирование действительно работает?

Диаграмма соотношения проектов-участников и проектов-победителей с 2017 по 2019 годы



Карта количества проектов-победителей в районах и городах Пермского края конкурсов 2017–2019 годов



306,6

млн руб.

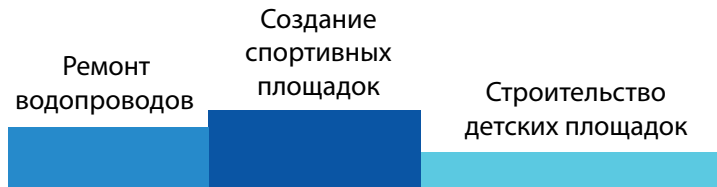
получили проекты-победители за три года из краевого бюджета

281

муниципальное образование

Пермского края приняло участие в трех конкурсах инициативного бюджетирования 2017–2019 гг.

Топ-3 тем проектов 2018–2019 годов



От 0 до 5 проектов

От 6 и более проектов

Что такое проект инициативного бюджетирования?

Проекты инициативного бюджетирования направлены на объекты общественного пространства.



п. Куеда

Строительство детских
и спортивных площадок



п. Ильинский

Ремонт водопроводов,
водонапорных башен,
дорог и тротуаров



п. Майкор

Восстановление
памятников и стадионов,
пожарных водоемов и прудов



с. Бырма

Покупка оборудования
для бюджетных организаций,
автобусов, снегоуборочной техники

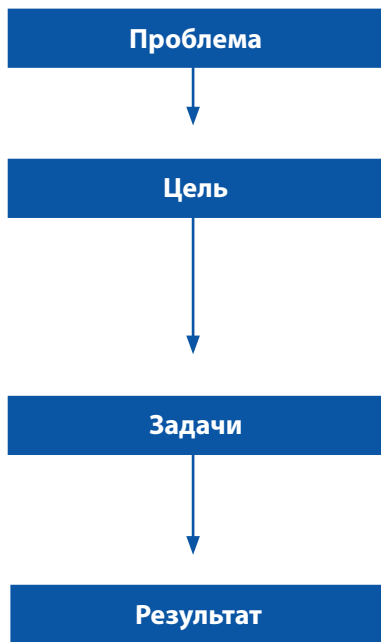


с. Кува

Благоустройство аллей и парков,
детских лагерей, набережных
рек и прудов, сельских кладбищ

Что такое проект инициативного бюджетирования?

Проекты инициативного бюджетирования пишутся по простой и понятной схеме. Нужно только научиться ей пользоваться.



Проблема – это несоответствие между желательным и действительным. Она приносит такой дискомфорт жителям населенного пункта, что они готовы объединиться для её устранения.

В основу формулировки цели проекта обязательно возьмите вопрос местного значения, к которому относится выявленная проблема. Для этого воспользуйтесь статьями 14 – 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Задачи – это конкретные шаги к достижению цели. Формулировки задач начинаются с глаголов: сделать, построить, организовать. Обычно в проекте указывается не более трех задач.

Каждая задача имеет результат, который всегда исчисляется в метрах, квадратных метрах, единицах, штуках и других единицах измерения.

Что такое проект инициативного бюджетирования?

Рассмотрим пример создания проекта инициативного бюджетирования.

Проблема

На левой стороне ул. Ленина с. Энска между домами 24 и 46 нет пешеходного тротуара. Здесь располагаются детский сад, ФАП и три магазина. Круглый год десятки жителей Энска, включая маленьких детей, вынуждены ходить по дороге, подвергая свою жизнь опасности. В 2018 году два человека попали под машину. Мы уверены, что этот тротуар нам очень необходим.

(не забудьте сфотографировать этот участок улицы во время наибольшего движения населения)

Цель

Благоустройство ул. Ленина с. Энска

Задачи

1. Благоустроить пешеходный тротуар в асфальтовом исполнении по ул. Ленина с. Энска между домами 24 и 46.
2. Провести работы по благоустройству ул. Ленина с. Энска между домами 24 – 46.
3. Разместить информацию о ходе реализации проекта в социальных сетях.

Результаты

1. Построен пешеходный тротуар в асфальтовом исполнении (длиной – 300 метров, шириной – 1,5 метра).
2. Проведены работы по благоустройству: установлены пять лавочек и пять урн, посажены семь кустов шиповника и 15 лип.
3. Размещено десять постов о ходе реализации проекта в социальных сетях «Одноклассники», «Вконтакте», «Instagram».

Кто принимает участие в конкурсе?

Инициативная группа граждан

Группа жителей, самоорганизованная на основе общности интересов с целью решения вопросов местного значения

Участники инициативной группы

Жители, индивидуальные предприниматели, юридические лица, общественные организации, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования

Задачи инициативной группы

- Провести презентацию проекта на собрании жителей;
- собрать подписи жителей в поддержку инициативы граждан по проекту;
- рассказать о проекте в СМИ и социальных сетях;
- подготовить пакет документов на муниципальную конкурсную комиссию (протокол собрания, подписные листы, смета проекта и т.д.).

Количество человек в инициативной группе

Обычно инициативная группа состоит от трех до пяти человек, включая руководителя проекта

На решение каких целей направлены проекты инициативного бюджетирования?

Проекты инициативного бюджетирования направлены на решение вопросов местного значения, которые определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- статья 14 – для сельских поселений;
- статья 15 – для муниципальных районов;
- статья 16 – для муниципальных, городских

округов.

Выбрав вопрос местного значения, вам будет легче определить проблему, цель и задачи проекта. Для вашего удобства мы сформулировали восемь проектных тем, популярных у жителей Пермского края.



создание условий для массового отдыха жителей



обеспечение первичных мер пожарной безопасности



дорожная деятельность



развитие объектов физической культуры



организация водоснабжения населения



организация благоустройства территории






создание условий для развития объектов культуры



другие цели

На какие средства реализуются проекты?

Условные обозначения


-  один проект от сельских поселений
-  один проект от муниципальных районов, городских и муниципальных округов
-  один проект от ТОСов

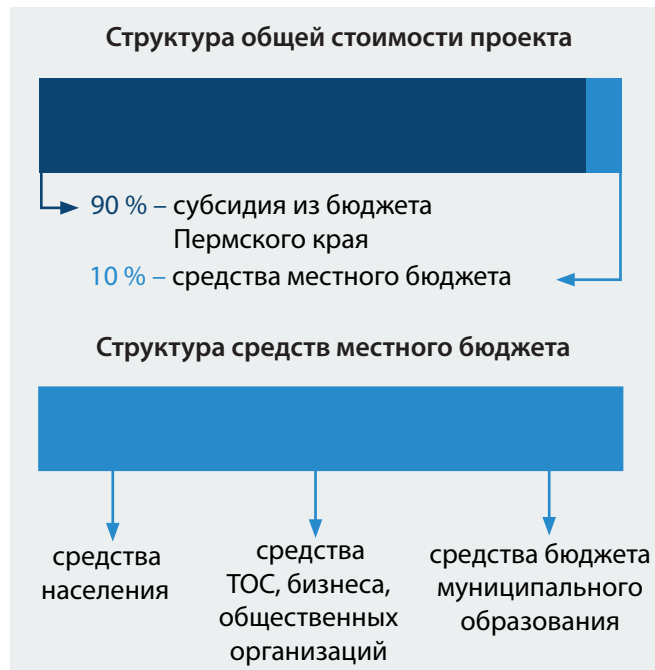
Количество проектов и максимальный размер субсидии

$$\square + \square + \square + \square \leq 2 \text{ млн руб.}$$

$$\bigcirc + \bigcirc + \bigcirc + \bigcirc \leq 4 \text{ млн руб.}$$

$$\triangle + \triangle + \triangle + \triangle \leq 2 \text{ млн руб.}$$

-  Количество проектов, которые может подать муниципальная конкурсная комиссия муниципальных и городских округов, образованных в 2018 и 2019 годах, в краевую конкурсную комиссию, рассчитывается по специальной схеме.



У проектов с разной стоимостью одинаковые шансы стать победителем?

Все проекты будут разделены на шесть групп:

- 1 Проекты общей стоимостью от 200 до 500 тыс. руб.
- 2 Проекты общей стоимостью свыше 500 тыс. руб. и до 1 млн руб.
- 3 Проекты общей стоимостью свыше 1 млн руб. и до 2 млн руб.
- 4 Проекты общей стоимостью свыше 2 млн руб.
- 5 Проекты монопрофильных муниципальных образований (моногорода) (независимо от стоимости проектов).
- 6 Проекты ТОС (независимо от стоимости проектов).



с. Сосново

Строительство игровой спортивной площадки
Общая стоимость проекта: 677,4 тыс. руб.



г. Кудымкар

Создание спортивной экстрим- площадки
Общая стоимость проекта: 944,6 тыс. руб.



Важно, если бы проекты по строительству спортивных объектов в [селе](#) Сосново и [городе](#) Кудымкаре, были бы поданы на конкурс в 2019 году, то они были бы распределены в группу 2.

С чего начать?

| | |
|----------------|---|
| Этап №1 | <ol style="list-style-type: none">1. Определите актуальную проблему вашего населенного пункта.2. Создайте инициативную группу, объединив в команду активных единомышленников, которые будут вам помогать. |
| Этап №2 | <ol style="list-style-type: none">1. Напишите проект, в котором опишите проблему, сформулируйте цель и задачи, рассчитайте смету проекта.2. Проведите собрание жителей (собрание ТОС), на котором будет представлен проект. Осуществите видео-, аудиосъемку собрания и оформите протокол.3. Соберите подписи жителей на подписных листах.4. Расскажите о вашем проекте в СМИ, социальных сетях, на сайте администрации муниципального образования, используйте листовки, буклеты, объявления, брошюры. |
| Этап №3 | <ol style="list-style-type: none">1. Сформируйте пакет документов, который содержит протокол собрания, подписные листы, смету проекта, фотографии объекта на настоящий момент и дизайн-макет (чертеж, эскиз, схему) планируемого объекта, скриншоты информационных сообщений о проекте. Если вы представляете проект от ТОС, приложите материалы, подтверждающие освещение деятельности ТОС в СМИ и сети Интернет за последние два года, а также достижения ТОС за этот же период.2. Представьте документы в муниципальную конкурсную комиссию.3. Подготовьте выступление перед конкурсной комиссией. |

По каким критериям будет оцениваться проект?

Критерии оценки проектов краевой конкурсной комиссией в группах 1 – 6

| № | Критерии | Содержание критериев | Балл |
|---------------------------------------|------------------------------------|--|-----------|
| 1 | Структура средств местного бюджета | За каждый 1 % софинансирования проекта за счет средств населения от доли средств бюджета муниципального образования присваивается 0,2 балла. Итоговый балл округляется до целого числа | 20 |
| 2 | Запись собрания | Видео- и/или аудиозапись собрания жителей по выбору проекта | 1 |
| 3 | Продвижение информации о проекте | Информационные листовки, объявления, брошюры, буклеты | 1 |
| | | Публикация в тиражируемом издании (газета, журнал) | 1 |
| | | Публикация на официальном сайте муниципального образования | 1 |
| | | Публикация в социальных сетях | 1 |
| 4 | Визуальное представление проекта | Наличие дизайн-проекта (чертежа, эскиза, схемы проекта) | 2 |
| 5 | Приоритетные направления | Благоустройство памятников, посвященных Великой Отечественной войне, и прилегающей к ним территории | 2 |
| | | Реконструкция наружных сетей водопроводов | |
| | | Обустройство спортивных площадок | |
| Максимальное количество баллов | | | 29 |

По каким критериям будет оцениваться проект? Информация для ТОС

Критерии оценки проектов краевой конкурсной комиссией в группе 6

| № | Критерии | Содержание критериев | Балл |
|---|--|---|-----------|
| 1 | Освещение деятельности ТОС за последние два года | Наличие материалов в традиционных и Интернет- СМИ, публикаций в социальных сетях | 2 |
| 2 | Достижения ТОС за последние два года | Участие ТОС в конкурсах, получение грантов, наличие грамот, благодарственных писем. Реализация проектов с участием волонтеров. Указанные факты необходимо подтвердить документально | 2 |
| 3 | Критерии оценки проекта для групп 1 – 5 | | 29 |
| Максимальное количество баллов для проектов группы 6 | | | 33 |



Обращаем ваше внимание, муниципальная конкурсная комиссия может использовать дополнительные критерии оценки проекта, которые должны быть утверждены нормативно-правовым актом муниципального образования

Ошибки, из-за которых проекты не прошли конкурсный отбор

Нарушение Закона Пермского края от 02.06.2016 №654-ПК:

1. Состав муниципальной конкурсной комиссии, в которую вошли более 30% представители органов местного самоуправления.
2. Отсутствие документов, подтверждающих муниципальную собственность.

Нарушение Постановления Правительства Пермского края от 10.01.2017 №6-п:

1. Отсутствие документов, подтверждающих виды источников финансирования местного бюджета.
2. Неверный расчет стоимости проекта.
3. Прочие ошибки, допущенные в оформлении проектов.

Диаграмма динамики отклоненных проектов

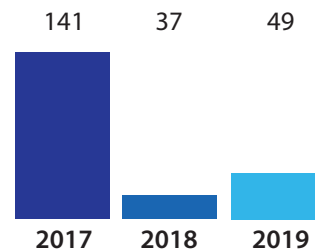
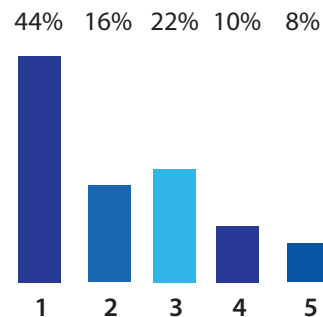


Диаграмма ранжирования проектов трех лет по 5 вышеуказанным ошибкам



Кто будет распоряжаться средствами, если проект будет признан победителем краевого конкурса?

Если краевая конкурсная комиссия признала проект победителем, то между Министерством территориального развития Пермского края и муниципальным образованием будет заключено Соглашение о предоставлении субсидии на софинансирование проекта инициативного бюджетирования. Средства поступают в местный бюджет. За реализацию проекта и целевое использование средств отвечает администрация вашего муниципального образования.

Какие еще ресурсы помогут подготовить проект на конкурс?



Ознакомиться с проектами-победителями прошлых лет можно на портале «Управляем вместе»

vmeste.permkrai.ru



Ознакомиться с нормативно-правовой базой, итогами конкурса прошлых лет, изучить дополнительные материалы можно на сайте Министерства территориального развития Пермского края

г. Пермь, ул. Ленина, 51
8 (342) 217-74-24
8 (342) 235-12-05
minter.permkrai.ru

**Если Вам нужна консультация,
приходите в наш офис,
обращайтесь по телефону
в режиме «горячая линия»,
следите за нами в сети Интернет.**

Желаем удачи!

Адрес:
г. Пермь,
ул. Борчанинова, 15, офис 36

**Телефон «горячей линии»
по вопросам инициативного
бюджетирования:**
8 (342) 206-12-60

Сайт:
vmeste.permkrai.ru
minter.permkrai.ru

**Адрес
электронной почты:**
ib.perm@mail.ru

Instagram: [instagram.com/ib.perm](https://www.instagram.com/ib.perm)

Вконтакте: vk.com/ib.perm

© Министерство территориального развития Пермского края
г. Пермь, ул. Ленина, 51
© Региональный институт непрерывного образования ПГНИУ
г. Пермь, ул. Генкеля, 5а

Подписано в печать. Формат 21х14,8.
Бумага ВХИ. Набор компьютерный. Печать
офсетная. Тираж 1200 экз. Заказ №123456.
Отпечатано в ПК «Северная корона»
г. Пермь, ул. Краснова, 18